

30 ноября 2015 года

*Всем нашим клиентам и друзьям*

## ИНФОРМАЦИОННЫЙ МЕМОРАНДУМ Новый закон о доступе к информации

16 ноября 2015 года были приняты Закон Республики Казахстан «О доступе к информации» (далее – Закон) и Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам доступа к информации» (далее – Закон об изменениях), которые вводятся в действие с 30 ноября 2015 года за исключением отдельных положений Закона.

В настоящем Информационном меморандуме Вашему вниманию предлагается краткий обзор положений названных законодательных актов.

### 1. Сфера применения Закона

В целом Закон направлен на обеспечение прозрачности государственных органов, организаций, упорядочивает требования к информации, размещаемой на интернет-ресурсах государственных органов и иных обладателей информации.

Действие Закона не распространяется на обращение информации с ограниченным доступом, на обращения физических и юридических лиц, порядок рассмотрения которых установлен законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях, уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным законодательством, на порядок рассмотрения запросов, установленный Законом РК «О Национальном архивном фонде и архивах», а также на порядок предоставления информации средствами массовой информации, предусмотренный Законом Республики Казахстан «О средствах массовой информации».

### 2. Понятие и виды информации

**Понятие информации.** Под информацией для целей Закона понимаются сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах, полученные или созданные обладателем информации, зафиксированные на любом носителе и имеющие реквизиты, позволяющие ее идентифицировать.

**Информация с ограниченным доступом.** Информацией с ограниченным доступом признается информация, отнесенная к государственным секретам, личной, семейной, врачебной, банковской, коммерческой и иным охраняемым законом тайнам, а также служебная информация с пометкой «Для служебного пользования» (пп. 8 ст. 1 Закона).

**Информация, доступ к которой не подлежит ограничению.** Закон устанавливает достаточно обширный перечень информации, которая не может быть признана информацией с ограниченным доступом (статья 6), который включает в себя информацию о чрезвычайных ситуациях, состоянии экологии, о формировании и расходовании средств из республиканского и местного бюджетов.



### 3. Служебная информация

Закон РК «Об административных процедурах» дополнен определением понятия служебная информация, под которой понимается информация, создаваемая, обрабатываемая и передаваемая при выполнении государственных функций, собственником, владельцем или пользователем которой является государство. Такое широкое, на наш взгляд, определение служебной информации значительно сужает объем доступной в соответствии с Законом информации.

### 4. Обязанности обладателей информации

Закон вводит понятие «обладателей информации» и налагает на них ряд обязанностей.

Наряду с государственными органами и организациями обладателями информации признаются:

- юридические лица, являющиеся субъектами рынка, занимающими доминирующее или монопольное положение, – в части информации, касающейся цен на производимые (реализуемые) ими товары (работы, услуги);
- юридические лица – в части обладаемой ими экологической информации, информации о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, их прогнозах и последствиях, состоянии пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановки, безопасности пищевых продуктов и других факторах, оказывающих негативное воздействие на здоровье и обеспечение безопасности граждан, населенных пунктов и производственных объектов.

Указанные юридические лица обязаны обеспечить доступ к соответствующей информации в соответствии с положениями Закона, в т.ч. путем создания интернет-ресурсов и размещения на них информации.

Закон устанавливает специальное положение в отношении объема информации, которая подлежит размещению на интернет-ресурсе субъектами рынка, занимающими доминирующее или монопольное положение, и которая значительно меньше объема, подлежащего размещению государственными органами и другими обладателями информации. Однако Закон не содержит каких-либо специальных положений в отношении юридических лиц, указанных в подпункте 2 выше, что, на наш взгляд, является упущением законодателя, поскольку при буквальном толковании положений Закона рассматриваемые юридические лица обязаны обеспечить размещение на своем интернет-ресурсе всего объема информации, предусмотренного для государственных органов и организаций (статья 16 Закона).

### 5. Информационные ресурсы

Закон устанавливает обязанность судов размещать на интернет-ресурсах судебные акты и графики рассмотрения судебных дел с учетом установленных законодательством ограничений.

Предусмотрена обязанность по ежедневной актуализации ленты новостей на интернет-ресурсе обладателя информации, актуализации иных разделов не позднее трех рабочих дней со дня получения или создания информации, исполнение которой позволит пользователям опираться на соответствующие данные как на актуальные.

Предусмотрено размещение на интернет-портале открытых нормативных правовых актов проектов концепций законопроектов и нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в законодательные акты) для их публичного обсуждения до направления на согласование в заинтересованные государственные органы. Отчеты по результатам публичного обсуждения также размещаются на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.

С 1 января 2017 года будет введено в действие положение Закона о том, что на интернет-портале оценки эффективности деятельности государственных органов размещается информация об оценке деятельности государственных органов, отчеты о достижении целевых индикаторов стратегических планов и программ развития территорий, а также проводится публичное обсуждение деятельности государственных органов.

## **6. Обсуждение законопроектов, публикация нормативных правовых актов**

В соответствии с Законом об изменениях вносятся новеллы в Закон «О нормативных правовых актах», согласно которым проекты концепций законопроектов и нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним подлежат размещению на интернет-портале открытых нормативных правовых актов для публичного обсуждения.

Официальное опубликование нормативных правовых актов будет осуществляться также в эталонном контрольном банке нормативных правовых актов в электронном виде.

## **7. Порядок подачи и рассмотрения запросов о предоставлении информации**

Запросы о предоставлении информации могут быть поданы физическими и юридическими лицами в устной или письменной форме. К письменным приравниваются запросы в электронной форме, направленные посредством блог-платформы первых руководителей государственных органов.

Закон устанавливает ограниченный перечень информации, который может быть предоставлен по устному запросу.

В предоставлении доступа к информации отказывается, если в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых обладателем информации, проведении анализа деятельности обладателя информации, подведомственных органов и организаций или проведении иной аналитической работы до ее завершения, а также в иных случаях, указанных в Законе.

Если у вас возникнут какие-либо вопросы, мы будем рады на них ответить.

С уважением,  
Юридическая фирма AEQUITAS